

C.R. 596.2

MONITORAGGIO SUI BANDI DI PROGETTAZIONE NELL'AMBITO DEI SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA

Roma, ottobre 2022

A partire dal mese di luglio 2021, l'Unione Europea ha erogato all'Italia la prima tranche di finanziamenti legati al PNRR (Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza) che ha posto particolare attenzione alla realizzazione e al miglioramento delle opere pubbliche. Il 13 aprile 2022, a seguito della valutazione positiva sugli obiettivi del PNRR raggiunti dal nostro Paese entro il 31 dicembre 2021, la Commissione Europea ha versato all'Italia la prima rata da 21 miliardi di euro (10 miliardi di sovvenzioni e 11 miliardi di prestiti).

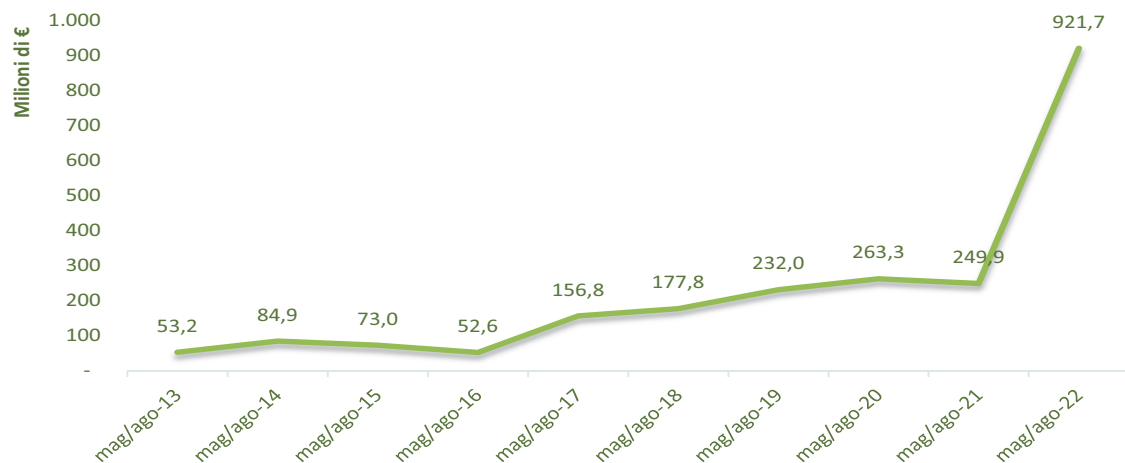
L'effetto propulsivo di tale piano politico non ha tardato a manifestarsi anche sull'indizione delle gare d'appalto, superando tutte le aspettative.

Il valore dell'importo a base d'asta complessivo delle gare di progettazione e altri servizi di ingegneria (escludendo gli accordi quadro, i concorsi, i servizi ICT e le gare con esecuzione) nel periodo in esame (maggio-agosto 2022) **ha raggiunto i 921,7 milioni di euro**, valore quasi quadruplicato rispetto a quello stimato nello stesso quadrimestre del 2021.



IMPORTI A BASE D'ASTA DELLE GARE* PER I SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA (SENZA ESECUZIONE)

SERIE 2° QUADRIMESTRE 2013- 2° QUADRIMESTRE 2022 (VAL. IN MILIONI DI EURO)



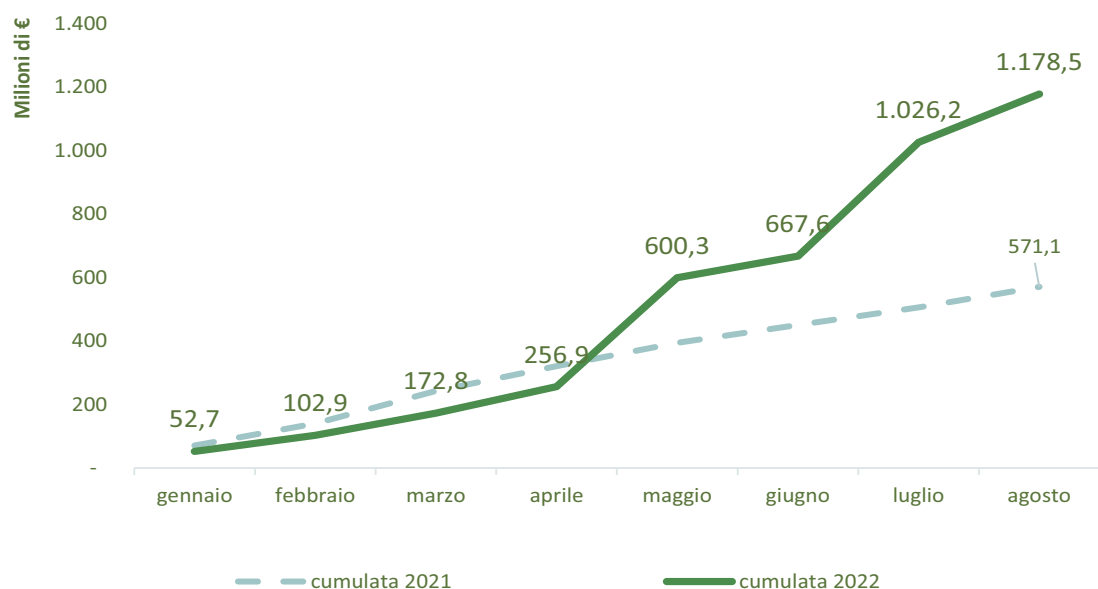
*Sono esclusi gli accordi quadro, i concorsi di idee e di progettazione e i bandi con esecuzione dei lavori

Di riflesso anche l'importo complessivo dei bandi pubblicati finora nel 2022, dopo l'avvio incerto del primo quadrimestre, aumenta considerevolmente nei successivi quattro mesi tanto da risultare quasi raddoppiato rispetto a quello dello stesso periodo dell'anno precedente (1.178,5 milioni di euro contro i 571,1 milioni di euro del 2021).



IMPORTO COMPLESSIVO DESTINATO ALLA PROGETTAZIONE E AGLI ALTRI SERVIZI DI INGEGNERIA PER MESE E VAR.%

CONFRONTO 2021-2022 (VAL. IN MILIONI DI EURO)

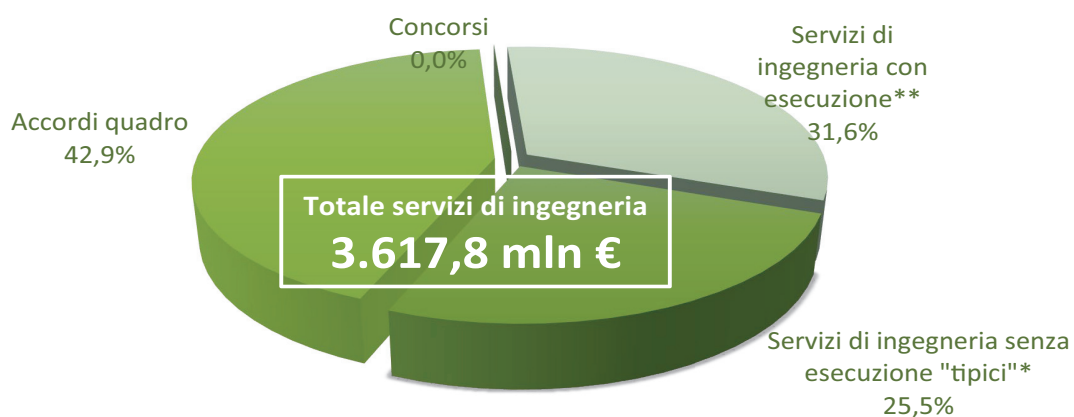


L'exploit diventa ancor più eclatante se a tale stima aggiungiamo il valore degli importi dei servizi di ingegneria e architettura degli accordi quadro, dei concorsi di idee e di progettazione e degli importi destinati alla progettazione nelle gare con annessa l'esecuzione dei lavori: in tal caso si raggiungono infatti **i 3,6 miliardi di euro** laddove nel 2021, nello stesso periodo non si arrivava al miliardo di euro (939,6 milioni di euro)

Un ruolo fondamentale è ricoperto ancora una volta dagli **accordi quadro** che raccolgono circa il 43% degli importi, superando, da soli, il **miliardo e mezzo di euro**.



IMPORTO TOTALE A BASE D'ASTA DESTINATO AI SERVIZI DI INGEGNERIA MAGGIO – AGOSTO 2022



*Sono escluse le gare per il settore ICT

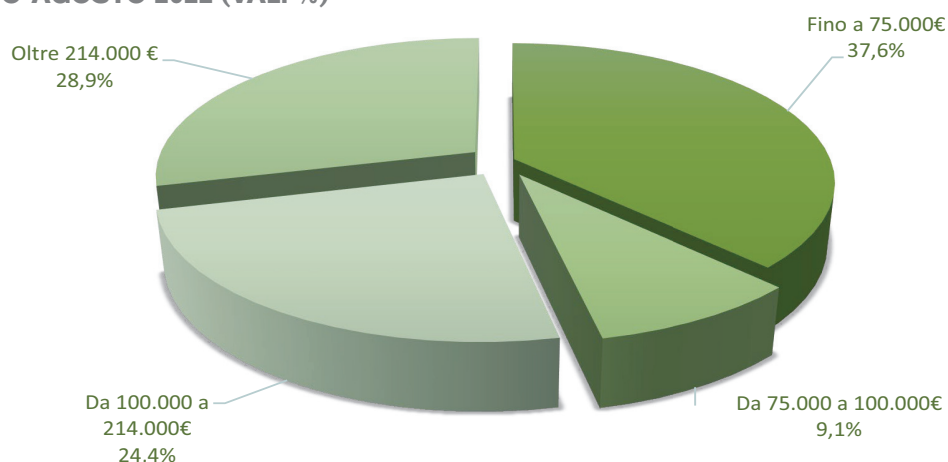
**E' una stima degli importi destinati ai servizi di ingegneria escludendo gli per l'esecuzione dei lavori

Stime giustificate e confermate su più fronti; tornando, infatti, all'analisi dei bandi di gara per servizi di ingegneria e architettura "tipici" (escludendo dunque gli accordi quadro, i concorsi, le gare con esecuzione e quelli del settore ICT) pubblicati nel periodo maggio-agosto 2022, si può notare come la quota di **bandi con importo inferiore ai 100mila euro** (che in base alle novità normative di fine 2020¹, potrebbero essere affidati direttamente senza bandire una gara) ricopra il **46,7% del totale** (10 punti percentuali in meno rispetto allo stesso periodo del 2021).



GARE PER SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA (SENZA ESECUZIONE) PER IMPORTO A BASE D'ASTA*

MAGGIO-AGOSTO 2022 (VAL. %)



* Sono considerati solo i bandi per servizi di ingegneria senza esecuzione indicati nel DM.17/06/2016 e sono esclusi i bandi del settore ICT, quelli relativi a consulenze varie e gli accordi quadro

LE AGGIUDICAZIONI DEL PERIODO MAGGIO-AGOSTO 2022

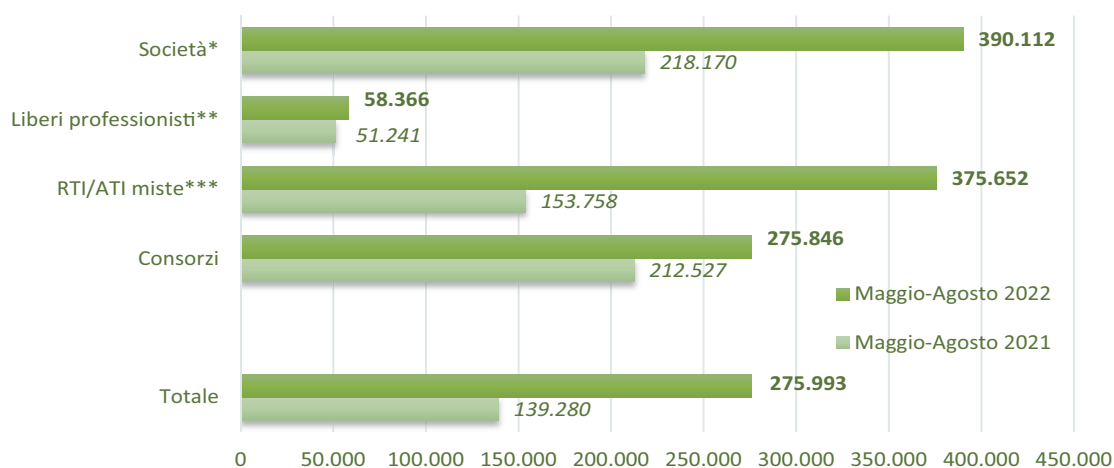
Per quanto riguarda le gare aggiudicate nel secondo quadrimestre del 2022, i liberi professionisti nelle diverse tipologie di aggregazione vedono aumentare l'importo medio delle gare a loro affidate, passando da 51.241 euro a 58.366 euro.

Una sostanziale differenza si evidenzia invece se si considerano le gare affidate alle RTI/ATI miste, ossia quelle in cui si associano professionisti con società: in tal caso, l'importo medio passa da 153.758 euro a 375.652 euro.



IMPORTI MEDI DI AGGIUDICAZIONE DELLE GARE PER SERVIZI DI INGEGNERIA (SENZA ESECUZIONE) PER AGGIUDICATARIO

CFR II QUADRIMESTRE 2021- II QUADRIMESTRE 2022 (VALORI IN EURO)



(*) SPA, SRL, RTI/ATI tra società

(**) Liberi professionisti singoli, studi associati, società di professionisti, RTI/ATI di soli professionisti, società di professionisti

(***) RTI/ATI composte da società e liberi professionisti

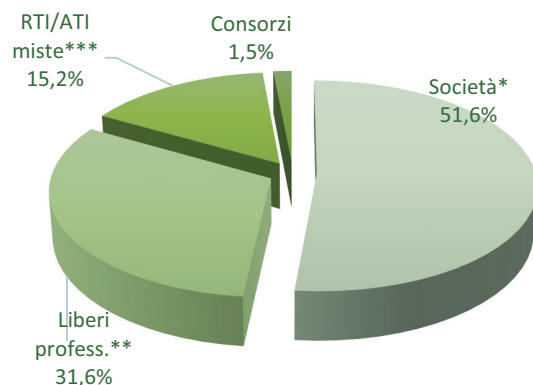
N.B. Sono esclusi i bandi del settore ICT e quelli relativi a consulenze varie

Nel periodo in esame **i liberi professionisti si aggiudicano il 31,6 % delle gare, ma soltanto il 7 % degli importi**, valori in netto calo rispetto ai corrispondenti del 2021 quando si aggiudicarono il 40,6% delle gare e il 15,6% degli importi. La quota maggiore è stata affidata, come prevedibile, alle società (SPA, SRL, RTI/ATI tra società): 51,6% delle gare e 71,3% degli importi.

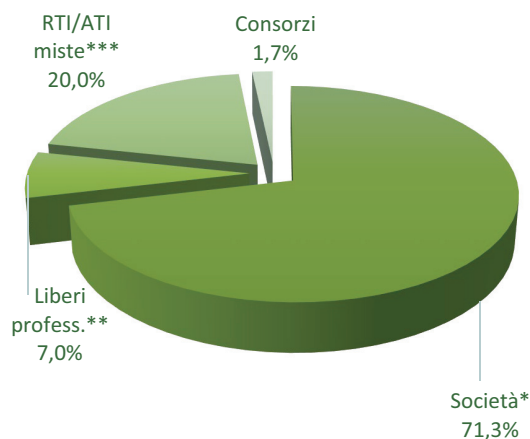


RIPARTIZIONE DELLE GARE PER SERVIZI DI INGEGNERIA (SENZA ESECUZIONE) AGGIUDICATE MAGGIO-AGOSTO 2022 (VAL.%)

DISTRIBUZIONE DELLE GARE



DISTRIBUZIONE DEGLI IMPORTI



(*) SPA, SRL, RTI/ATI tra società

(**) Liberi professionisti singoli, studi associati, società di professionisti, RTI/ATI di soli professionisti, società di professionisti

(***) RTI/ATI composte da società e liberi professionisti

Sono esclusi i bandi del settore ICT e quelli relativi a consulenze varie

Si potrebbe ipotizzare che i risultati negativi dei professionisti risentano anche del fatto che un gran numero di gare con importi sotto i 75mila euro sia stato affidato direttamente senza la pubblicazione dei bandi e che, di conseguenza, siano sfuggiti alla rilevazione.

Ma approfondendo l'analisi dei dati emerge uno scenario che sembrerebbe penalizzare i liberi professionisti almeno per quanto riguarda gli appalti pubblici (va ricordato che il 2022 è un anno caratterizzato dal superbonus che ha completamente rivoluzionato il mercato dell'edilizia e dei servizi di ingegneria). Pur limitando infatti l'osservazione alle **sole gare con importi a base d'asta inferiori ai 75mila euro, la quota di gare e di importi aggiudicati è decisamente inferiore rispetto a quelli rilevati nel 2021**: nel periodo in esame, infatti, si sono aggiudicati il 58,7% delle gare e il 63,4% degli importi, laddove lo scorso anno i corrispondenti valori erano pari al 72,7% delle gare e al 73,8% degli importi.

Si riduce ulteriormente, seppur in misura minore, la fetta di mercato appannaggio dei liberi professionisti per le gare a base d'asta superiore ai 75 mila euro: in tal caso, la quota delle gare scende al 15,9% (nel 2021 era 12,9%) e quella degli importi al 4% (contro il 6,7% del 2021).

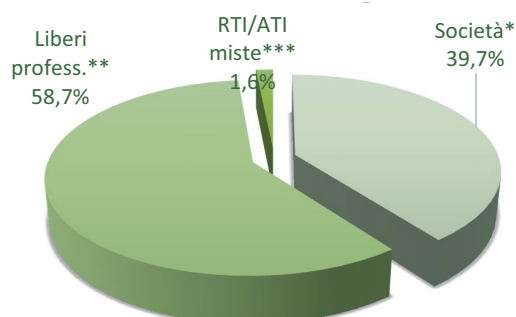


RIPARTIZIONE DELLE GARE PER SERVIZI DI INGEGNERIA (SENZA ESECUZIONE) AGGIUDICATE PER FASCIA DI IMPORTO A BASE D'ASTA

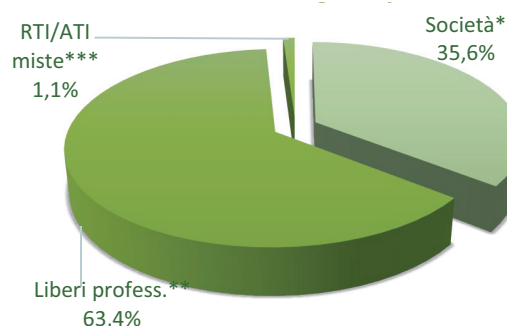
MAGGIO-AGOSTO 2022 (VAL.%)

BANDI CON IMPORTO A BASE D'ASTA INFERIORE A 75MILA EURO

DISTRIBUZIONE DELLE GARE

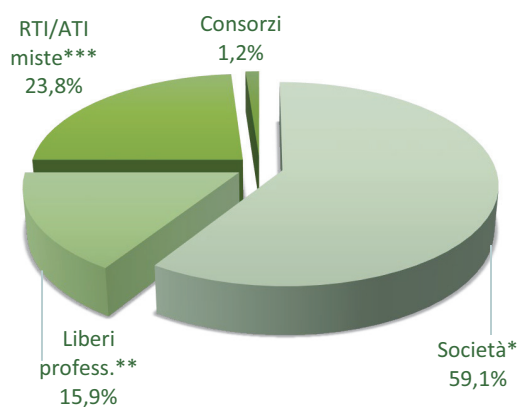


DISTRIBUZIONE DEGLI IMPORTI

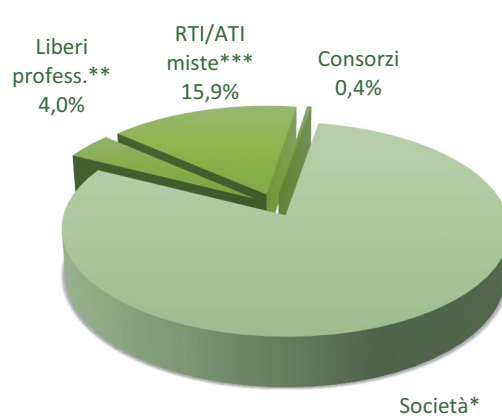


BANDI CON IMPORTO A BASE D'ASTA SUPERIORE A 75MILA EURO

DISTRIBUZIONE DELLE GARE



DISTRIBUZIONE DEGLI IMPORTI



(*) SPA, SRL, RTI/ATI tra società

(**) Liberi professionisti singoli, studi associati, società di professionisti, RTI/ATI di soli professionisti, società di professionisti
Sono esclusi i bandi del settore ICT e quelli relativi a consulenze varie

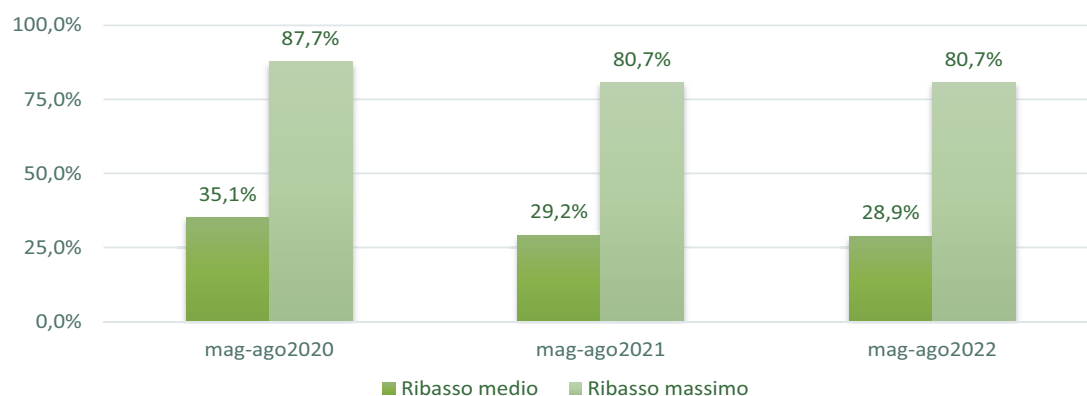
(***) RTI/ATI composte da società e liberi professionisti

Continua a scendere, infine, il valore medio dei ribassi che risulta pari al 29,2%, con un picco massimo pari all'80,7%



RIBASSO MEDIO E RIBASSO MASSIMO RILEVATO NELLE GARE PER SERVIZI DI INGEGNERIA AGGIUDICATE PER TIPOLOGIA DI APPALTO

CFR. II QUADRIMESTRE 2020- II QUADRIMESTRE 2022



Nota metodologica

La presente indagine si basa sui bandi di gara per i servizi di ingegneria riportati nella banca dati di Infordat¹, con cui il Consiglio Nazionale degli Ingegneri ha stabilito un rapporto di collaborazione a beneficio degli iscritti all'Ordine degli ingegneri.

Più specificatamente i bandi di gara vengono rilevati quotidianamente e, mediante un attento esame del testo del bando, vengono estratte le informazioni che una volta elaborate forniscono i risultati illustrati in questa indagine.

Dei bandi presenti nella banca dati Infordat, vengono analizzati solo quelli della categoria "Progettazione", con qualche limitazione: non vengono infatti presi in esame i bandi di gare inerenti la "programmazione informatica" e gli "arredi interni"

Vengono inoltre esclusi dalla rilevazione i bandi di gara aventi come oggetto:

- formazione albo di professionisti qualificati;
- avviso indicativo di *project financing*;
- bandi di gara destinati a figure professionali diverse da quelle di *ingegnere* e *architetto* (ad es. consulenza legale, ecc.).

1. Azienda specializzata nelle gare d'Appalto pubbliche, che si occupa giornalmente di monitorare e reperire tutte le gare d'appalto, anche di piccolo importo, di qualunque settore e categoria (Lavori, Forniture, Servizi e Progettazione), reperite sull'intero territorio nazionale utilizzando diverse fonti.